

Seminario de Políticas de Infraestructura del cuidado: conceptualización, monitoreo y evaluación

Nombre del profesor/a: Roxana Mazzola

PROGRAMA ANALÍTICO

I. Fundamentación y Objetivos

Los retos sociales que presenta el siglo XXI muestran de forma clara que la gestión pública no puede reducirse solamente a transferencias monetarias para los cuidados: se requiere de infraestructura del cuidado pública de calidad para sentar las bases de una transformación real y sostenible en el tiempo.

En las mujeres y las niñas, recaen las tareas de cuidar, criar, acompañar y hacer frente a los embates de un mundo en modo colapso: virus, aislamiento, calentamiento global, sequías, incendios, tsunamis, inundaciones y lluvias (OIT, 2019; CLACSO, FLACSO y FES, Mazzola y Vommaro, comp., 2022).

Los programas de transferencias de ingresos en todos los países de América Latina si bien constituyen un punto de partida para el desarrollo de la seguridad social y de las políticas de cuidado, no siempre abordan la pobreza multidimensional ni la reducción de las desigualdades estructurales como el acceso a servicios esenciales, al bienestar social y las brechas género y cuidados que afectan a la infancia, la adolescencia, las personas mayores y las personas con discapacidad.

Esta agenda de trabajo involucra fortalecer las capacidades estatales de los países en sus diversos niveles de gobierno, apoyando los procesos de diseño, transparencia, monitoreo y evaluación y participación en políticas de infraestructura del cuidado.

Desde los campos de la producción teórica y de la gestión pública, el concepto de Políticas de Infraestructura del Cuidado se encuentra en pleno proceso de construcción (Mazzola, 2020; Falú, 2020). En este sentido, los temas abordados en este curso serán los aspectos conceptuales y los debates actuales sobre las políticas de cuidados, la infraestructura del cuidado, y la agenda de políticas en la región latinoamericana con especial énfasis en las infancias y las adolescencias y su intersección con la perspectiva de género.

Otro aspecto central abordado será el de promover procesos de participación de las propias infancias, juventudes, cuidadores/as y personas mayores en los procesos de formulación de las intervenciones de infraestructura, así como fortalecer la toma de decisiones basada en evidencia para el cierre de las brechas existentes.

La ilustración de los conceptos, las metodologías y los debates abordados en este curso con experiencias de gestión de las políticas en los países de la región y en Argentina estará presente en todo momento. En este sentido, las experiencias de Argentina, Uruguay y Colombia, entre otras, se consolidarán como insumos innovadores al interior de Latinoamérica que analizaremos en el curso.

También veremos algunas herramientas y metodologías concretas de construcción de información estadística para fundamentar la priorización de las inversiones y para la mejora del impacto de la obra pública en las comunidades, así como para la clasificación presupuestaria con enfoque de género, cuidados y a favor de la infancia y la adolescencia. Por último, en este seminario breve pero intensivo se profundizará el conocimiento aplicado sobre las metodologías de análisis de las brechas de inversión, para el monitoreo y evaluación de las políticas de infraestructura del cuidado y para el desarrollo de políticas de cuidados que promuevan la participación social activa de las familias y de la niñez.

En síntesis, el objetivo principal del seminario es que las/os estudiantes puedan conocer nociones básicas, enfoques teóricos, herramientas y experiencias para apoyar procesos de conceptualización, diseño, monitoreo y evaluación en políticas de Infraestructura del Cuidado a nivel nacional, provincial y local, y que transversalicen esta mirada a los organismos de obras públicas y áreas estatales vinculadas a la construcción de sistemas nacionales de cuidados.

Los objetivos específicos son:

- a. Introducir las nociones básicas y los debates actuales sobre las políticas de cuidado, la infraestructura del cuidado, y los derechos de las infancias y las adolescencias.
- b. Problematizar y visibilizar las desigualdades de género, edad y territorio en Argentina y América Latina.
- c. Conocer experiencias y la agenda de políticas de Cuidado e Infraestructura del Cuidado en Argentina y otros países de la región latinoamericana
- d. Fortalecer el conocimiento de herramientas y metodologías centrales para amplificar la participación social y transparencia en la Obra Pública.

- e. Abordar nociones básicas y herramientas de monitoreo y evaluación en políticas de Infraestructura del Cuidado y la evidencia del impacto de la Obra Pública en la reducción de brechas de género, cuidados y desarrollo infantil.

II. Contenidos

Unidad 1. Enfoques de cuidados y el aporte de la Obra Pública: bases conceptuales y debates actuales.

- Conceptualización de los cuidados. Origen y principales debates.
- Enfoque de los cuidados: la tradición anglosajona y europea.
- Conceptualización y enfoque de cuidados en América Latina.
- El aporte de la Obra pública a la corresponsabilidad social y de género en los cuidados.

Unidad 2. Noción de Infraestructura del cuidado y evidencia del impacto de la Obra Pública en la reducción de brechas de género y cuidados

- La noción de infraestructura del cuidado.
- La infraestructura del cuidado como agenda innovadora en la Obra Pública y para la construcción de los Sistemas Nacionales de Cuidados.
- Incidencia de la ampliación de centros de cuidado, educativos, sanitarios y centros integrales de género en la disminución de las brechas de género y el tiempo de trabajo no remunerado de cuidados de las mujeres.
- Incidencia de la infraestructura de agua y saneamiento y de vialidad y transporte en la reducción de las brechas de género.

Unidad 3. Experiencias en Argentina y América Latina en Inversión y Políticas de Infraestructura del Cuidado

Análisis de casos:

- Programa de Infraestructura del Cuidado del Ministerio de Obras Públicas de Argentina. Origen. Caracterización. Diseño de prototipos para la construcción de Infraestructura del Cuidado. Avances, inversión y retos en la implementación.
- Sistema Distrital de Cuidados - Bogotá Colombia. Manzanas del Cuidado. Unidades Móviles. Programa de Relevos Domiciliarios. Estrategia de transformación cultural: A cuidar se aprende
- Sistema Nacional de Cuidados en Uruguay e inversión en obra pública.
- Otros casos: Red Nacional de Cuido y Desarrollo Infantil (REDCUDI) Costa Rica. Plan de creación de oportunidades 2021-2025 Ecuador

Unidad 4. Infraestructura del cuidado, participación y transparencia en Obra Pública

- Relevancia de la participación social y transparencia en Obra Pública.
- Metodologías y tipos de participación social y control ciudadano en políticas de infraestructura. Aplicaciones.
- Herramientas de básicas de transparencia en políticas de obra pública: datos abiertos, transparencia activa, acceso a información pública, comunicación y rendición de cuentas a la ciudadanía.
- Casos aplicados.

Unidad 5. Monitoreo y Evaluación sobre Políticas de Infraestructura del Cuidado

- Políticas de apoyo al diseño, monitoreo y evaluación en infraestructura del cuidado.
- Análisis de datos para fortalecer el diagnóstico, elaboración de índices multidimensionales para la localización de la Obra Pública.
- Importancia de la medición y análisis de resultados e impacto de la Obra Pública con perspectiva de género, cuidados y protagonismo de la niñez.
- Nociones básicas sobre monitoreo y evaluación de políticas públicas.
- Construcción de indicadores de monitoreo y evaluación en infraestructura del cuidado, vacíos de información y sugerencias de mejora para una medición más precisa de la incidencia de la Obra Pública en los cuidados, en la infancia y la adolescencia, y la disponibilidad de tiempo de las mujeres.
- Comunicación pública de toma de decisiones basada en evidencia.

III. Bibliografía obligatoria y complementaria

Unidad 1. Enfoques de cuidados y el aporte de la Obra Pública: bases conceptuales y debates actuales.

Bibliografía obligatoria

- Batthyány, K. (2020). Miradas latinoamericanas al cuidado. En Miradas latinoamericanas a los cuidados. CLACSO, SIGLO XXI Editores. Disponible en: <https://www.clacso.org/miradas-latinoamericanas-a-los-cuidados/>
- Rodríguez Enriquez, C. M., y Marzonetto, G. L. (2016). Organización social del cuidado y desigualdad: el déficit de políticas públicas de cuidado en Argentina.
- Villanueva Aguilar, L. (1992). Problemas públicos y agenda de gobierno. Editorial: Miguel Ángel Porrúa.

Bibliografía complementaria

- Adelantado, J., Noguera, J. A. y Rambla X. (2000). “El marco de análisis: las relaciones complejas entre estructura social y políticas sociales” en *Cambios en el Estado de Bienestar. Políticas sociales y desigualdades en España*. Editorial Icaria.
- Oszlak, O., & O'Donnell, G. (1976). *Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación*.
- Gaitan Muñoz, Lourdes (2006). “La nueva sociología de la infancia. Aportaciones de una mirada distinta” en *Política y Sociedad*, Vol. 43 Núm. 1: pp 9-26. Disponible en: <http://revistas.ucm.es/index.php/POSO/article/view/23767>

Unidad 2. Noción de Infraestructura del cuidado y evidencia del impacto de la Obra Pública en la reducción de brechas de género y cuidados

Bibliografía obligatoria

- Mazzola, R. (2023). Capítulo 1. Conceptualización de la Infraestructura del Cuidado en Mazzola, Roxana (comp.) / et. al. *Nuevos derechos: Infraestructura del Cuidado. Conceptualización, brechas, inversión y políticas*. MOP, CLACSO y FLACSO Argentina. Buenos Aires, 1ra edición, Editorial Prometeo.
- Mazzola, R. y Perrota V. (2023). Capítulo 2. El aporte de la obra pública a la reducción de las brechas en los cuidados, en Mazzola, Roxana (comp.) / et. al. *Nuevos derechos: Infraestructura del Cuidado. Conceptualización, brechas, inversión y políticas*. MOP, CLACSO y FLACSO Argentina. Buenos Aires, 1ra edición, Editorial Prometeo.
- Marzonetto, G. et al. (2022). *Inversión pública en servicios de cuidado en Argentina: Cobertura de déficits, generación de empleo, esfuerzos fiscales e impactos económicos*. Buenos Aires: Oficina de país de la OIT en Argentina. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--americas/--ro-lima/--ilo-buenos_aires/documents/publication/wcms_859319.pdf

Bibliografía complementaria

- Mazzola, R. (2022). *Infraestructura del Cuidado. Conceptualización, balances y perspectivas*. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Disponible en: <http://politicaspUBLICAS.flacso.org.ar/2022/04/19/infraestructura-del-cuidado-conceptualizacion-balance-perspectivas/>
- Czytajlo, N. (2022) *Repensar el urbanismo en clave feminista*. Disponible en: <https://www.conicet.gov.ar/repensar-el-urbanismo-en-clave-feminista/>

- Ministerio de Obras Públicas (2021). “10 motivos para invertir en Infraestructura del Cuidado. Guía para la acción, la visibilización y la sensibilización”, Dirección Nacional de Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas. Disponible en:
https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/diez_motivos_para_invertir_en_infraestructura_del_cuidado_-_guia_para_la_accion_la_sensibilizacion_la_visibilizacion_y_la_sensibilizacion_2021.pdf.

Unidad 3. Experiencias en Políticas e inversión en Infraestructura del Cuidado en Argentina y América Latina

Casos aplicados:

- Programa de Infraestructura del Cuidado del MOP Argentina. Origen. Caracterización. Diseño de prototipos para la construcción de Infraestructura del Cuidado. Avances, inversión y retos en la implementación.
- Sistema Distrital de Cuidados - Bogotá Colombia. Manzanas del Cuidado. Unidades Móviles. Programa de Relevos Domiciliarios. Estrategia de transformación cultural: A cuidar se aprende
- Sistema Nacional de Cuidados en Uruguay e inversión en obra pública.
- Otros casos: Red Nacional de Cuido y Desarrollo Infantil (REDCUDI) Costa Rica. Plan de creación de oportunidades 2021-2025 Ecuador

Bibliografía obligatoria

- Batthyány Dighiero, K. (2015). Las políticas y el cuidado en América Latina Una mirada a las experiencias regionales en Serie Asuntos de Género N° 124, CEPAL.
- OIT y ONU Mujeres (2021). Una guía para las inversiones públicas en la economía del cuidado: Herramienta de apoyo en materia de política para estimar los déficits de servicios de cuidado, el costo de las inversiones para cubrirlos y sus beneficios económicos. OIT y ONU Mujeres.
- Ministerio de Obras Públicas (2022). *Avances en Infraestructura del Cuidado: Aporte para la toma de decisiones, obras públicas, género y niñez: Documento de trabajo N° 3*. Dirección Nacional de Integridad y Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas / Roxana Mazzola, Selene Ullua, Ana Acevedo, Jimena Merbilhaa, Giselle Arena, María Sol Iglesias, dirigido por Roxana Mazzola. Buenos Aires: Ministerio de Obras Públicas. Disponible en:
https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/serie_de_documentos_de_trabajo_n_3_avances_en_infraestructura_del_cuidado_-_dnt_mop_1.pdf

- Ministerio de Obras Públicas (2023). [Inversión en Infraestructura del Cuidado y Género del Ministerio de Obras Públicas](#). Reporte de seguimiento del Presupuesto con Perspectiva de Género. Años 2021 y 2022 / Roxana Mazzola, Romanela Conte, Selene Ullua, Ana Acevedo, Sofía Novillo y Giselle Arena / Dirigido por Roxana Mazzola - 1a. ed. – Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ministerio de Obras Públicas. Libro digital, DXReader.

Bibliografía complementaria

- Aguirre, R. (2009). *Las bases invisibles del bienestar social. El trabajo no remunerado en Uruguay*. INE, Inmujeres, Udelar, UNIFEM.
- Mesa Interministerial de Políticas de Cuidado (2020). *Hablemos de cuidados. Nociones básicas hacia una perspectiva integral de cuidados con perspectiva de género*. Disponible en: www.argentina.gob.ar/sites/default/files/mesa-interministerial-de-politicas-de-cuidado3.pdf
- Mesa Interministerial de Políticas de Cuidado (2021). *100 acciones en materia de cuidados. Primer informe anual*. Disponible en: www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2020/07/informe_100_acciones_en_materia_de_cuidados_de_la_mesa_interministerial_de_politicas_de_cuidado.pdf

Unidad 4. Infraestructura del cuidado, participación social y transparencia Obra Pública

Bibliografía obligatoria

- Mazzola, R. y Conte R. Capítulo 10. Participación social y transparencia como componentes indispensables en las Políticas de Infraestructura del cuidado en Mazzola, Roxana (comp.) / et. al. *Nuevos derechos: Infraestructura del Cuidado. Conceptualización, brechas, inversión y políticas*. MOP, CLACSO y FLACSO Argentina. Buenos Aires, 1ra edición, Editorial Prometeo.

Bibliografía complementaria

- Cunill Grau, N. (2006). *La transparencia en la gestión pública. ¿Cómo construirle viabilidad?* Revista Chilena de Administración Pública, no 8. Santiago de Chile.
- Di Virgilio, M. M. (2011). *Participación ciudadana en la gestión pública: enfoque y condiciones de desarrollo*. INDES-BID.
- Ministerio de Obras Públicas de Argentina (2022). *Banco de Experiencias de Participación y Control Ciudadano*. Buenos Aires. Argentina.

- Ministerio de Obras Públicas (2023). Manual de Estándares de Participación y Control Ciudadano en la Obra Pública, Mazzola Roxana, dir. / Ministerio de Obras Públicas: Argentina

Unidad 5. Monitoreo y evaluación sobre Infraestructura del Cuidado

Bibliografía obligatoria

- Falú, A., & Colombo, E. L. (2022). Infraestructura del Cuidado: Un instrumento de redistribución social en los territorios. *Vivienda Y Ciudad* (9), pp. 191-217. Disponible en: <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/ReViyCi/article/view/38303>
- Mazzola, R. y Conte R. Capítulo 10. Participación social y transparencia como componentes indispensables en las Políticas de Infraestructura del cuidado en Mazzola, Roxana (comp.) / et. al. *Nuevos derechos: Infraestructura del Cuidado. Conceptualización, brechas, inversión y políticas*. MOP, CLACSO y FLACSO Argentina. Buenos Aires, 1ra edición, Editorial Prometeo.
- Ministerio de Obras Públicas (2023). [Manual de Evaluaciones en la Obra Pública](#). Dirección Nacional de Integridad y Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa / Dirigido por Roxana Mazzola - 1a. ed. – Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ministerio de Obras Públicas, 2023. Libro digital, DXReader.
- Ministerio de Obras Públicas (2023). [Evaluación de resultados del programa de Infraestructura de Centros de Desarrollo Infantil](#) del MOP. Mazzola, R. dir. / Ministerio de Obras Públicas: Argentina.

Bibliografía complementaria

- Ministerio de Obras Públicas (2021). [Documento metodológico: Índice de Inequidades en la primera infancia \(IPI\)](#). Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa - Ministerio de Obras Públicas.

Modalidad de cursada

La materia se organiza en una cursada de cuatro horas semanales de 5 clases. Las clases combinarán aportes teóricos y prácticos del cuerpo docente sobre la bibliografía obligatoria consignada en el programa. La bibliografía complementaria servirá para reforzar elementos conceptuales y prácticos de los contenidos, pero no será evaluada. La cátedra podrá proveerla al alumno/a interesado/a en profundizar sobre algún tema.

Durante el desarrollo de las clases, se realizarán exposiciones con el objetivo de presentar de manera sistemática los temas y los problemas involucrados en cada unidad del programa. Asimismo, se brindarán referencias que permitan contextualizar la producción teórica de los autores, explicitar las perspectivas en que se inscriben, sus diferencias con otras corrientes, y las relaciones y diferencias entre ellos. En una segunda instancia de las clases teóricas, se precisarán conceptos y argumentos que puedan resultar particularmente complejos por parte de los alumnos. Cabe aclarar que ambas instancias se superponen en la dinámica de la clase.

De igual modo, podrá incluirse como material adicional a la bibliografía presentaciones, así como videos o artículos periodísticos que refuercen los contenidos. Por otro lado, podrán invitarse a especialistas para acompañar en alguna clase puntual. La cátedra podrá requerir a los estudiantes algunas actividades breves que sirvan para una mejor comprensión y puesta en valor de los temas, así como la posibilidad de acordar encuentros sincrónicos sobre algún tema en particular.

Régimen de Evaluación

El trabajo de los alumnos será evaluado en forma permanente. En la evaluación se tendrá en cuenta la participación en clase, y la realización de un trabajo escrito como examen final.

La evaluación del curso es individual y consistirá en la elaboración de un ensayo de 4 páginas como máximo (obligatorio).

Se trata de un artículo tipo periodístico (al estilo del Le Monde Diplomatique o Revista Nueva Sociedad) donde articulen como requisito datos (de presupuesto, cobertura, estadísticas, etc.), bibliografía de la materia y una opinión propia sobre una problemática o política de infraestructura del cuidado desplegada en la actualidad. Se promueve que los alumnos puedan vincular el caso a su tesis de maestría, así como a sus intereses profesionales.

No se trata de describir las intervenciones sino algo analítico a partir de un interrogante que opere como hilo conductor para problematizar sobre la/s política/s en diálogo con la bibliografía suministrada.

En líneas generales se tratará de un ejercicio donde el estudiante analice una problemática o política de infraestructura del cuidado detectando y reflexionando sobre sus nudos críticos aplicando los conceptos y categorías de análisis introducidos por la materia.

Importante:

- Se verificará la **lectura y el análisis crítico de la bibliografía** suministrada, que puede ser complementado con bibliografía adicional; la coherencia en general del trabajo y la estructura formal del mismo.
- **No describa la política o programa seleccionado. Céntrese directamente en su análisis conceptual.**

Ejemplos de artículos:

- Le Monde Diplomatique. El regreso de las damas de caridad. 08/2019. Acceder [aquí](#)
- Revista Nueva Sociedad. Nota [Un progresismo que apunte a los pequeños.](#)