



Organización
Internacional
del Trabajo

► Un bosque de oportunidades

Condiciones de vida y trabajo
en el sector forestal de Argentina

Aportes para el diseño y desarrollo de acciones
para la promoción del trabajo decente



Introducción



Las iniciativas basadas en evidencia tienden a ser más efectivas y eficientes al guiarse por información precisa y pertinente para el abordaje de determinados fenómenos. Desde ya, esto incluye a las políticas públicas y demás acciones que pueden desarrollar los representantes tripartitos para abordar los desafíos del trabajo decente en sectores específicos.

El Diagnóstico Sectorial Rápido realizado en el sector forestal de Argentina, centrado en las provincias de Misiones y Corrientes, es un ejercicio de investigación y producción de conocimiento orientado a la identificación de brechas y oportunidades para la implementación de prácticas sostenibles y de fuerte impacto para el abordaje de posibles vulneraciones a los principios y derechos fundamentales en el trabajo.

El avance y la extensión del trabajo decente en distintas etapas de la cadena forestal se ven favorecidos cuando el conocimiento generado se orienta a la movilización de los actores clave -públicos y privados- del sector; y es considerado para el desarrollo, ajuste o actualización de políticas públicas, programas y proyectos.

Como parte del trabajo conjunto con distintos actores de la cadena, se realizaron encuentros en el terreno con representantes de empresas y productores forestales, organizaciones sindicales de la actividad y representantes de entidades gubernamentales nacionales, provinciales y locales. Estos encuentros resultaron estratégicos para comprender las potencialidades y desafíos del sector, como también poder informar a los actores de la cadena sobre acciones de remediación y reducción de riesgos vinculados a la vulneración de derechos laborales.

A continuación, se presentan de manera sistemática una serie de orientaciones prácticas de corto, mediano y largo plazo que articuladas pueden dar respuesta concreta a las brechas de trabajo decente en el sector.

* Crédito foto de tapa: Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE), Ministerio de Economía.

El trabajo en el sector forestal: características y principales déficits

Distintos actores —tanto del sector empresarial y gubernamental, como entre las personas trabajadoras— reconocen los avances generales del sector forestal en materia laboral. Numerosos testimonios dan cuenta de una sostenida tendencia a la formalización, la registración y la mejoría en las condiciones de trabajo y de vida en campamentos. No obstante, aún restan puntos críticos y oportunidades de mejora a lo largo de la cadena de valor.

Tanto a nivel global como local, en este sector el empleo puede caracterizarse como de elevada informalidad y baja seguridad laboral. Esto se manifiesta en la existencia de prácticas como la no registración, el pago a destajo, la financiación por parte de las mismas personas trabajadoras de sus gastos de traslado, comida y vivienda; déficits en materia de cobertura de protección social, impactos negativos en la salud, entre otros.

En particular, estas situaciones tienen mayor presencia en ciertos segmentos dentro de las actividades de extracción de resina, en la explotación del bosque nativo y en tareas tercerizadas en bosque implantado.

El trabajo en terreno permitió establecer al menos cinco núcleos problemáticos relacionados con brechas de trabajo decente e indicios de explotación laboral en el sector¹:

- Seguridad y salud en el trabajo.
- Régimen laboral y libertad de asociación.
- Traslados laborales entre provincias y/o localidades distantes.
- Condiciones de trabajo y de vida en los bosques.
- Trabajo adolescente.

Durante el desarrollo de este estudio resultó difícil identificar situaciones de trabajo forzoso, de acuerdo con las especificaciones técnicas definidas por OIT, desde un punto de vista estadístico². De los tres elementos a considerar al momento de identificar estas situaciones —es decir, existencia de una prestación laboral, de una amenaza e involuntariedad— es este último ítem el de más compleja comprobación.

Sin embargo, en algunos casos detectados en el sector de bosque nativo y resinero, así como en ciertos eslabones tercerizados del bosque implantado, la combinación entre lugares de trabajo con notable inaccesibilidad, extrema dependencia del empleador en lo que refiere a la provisión de alimentos y víveres, y severo incumplimiento de los acuerdos sobre condiciones de trabajo, campamento y paga, arroja indicios, desde un punto de vista estadístico, de situaciones que podrían ser caracterizadas como de explotación laboral o de trabajo forzoso.

¹ Para más detalle, consultar *Un bosque de oportunidades. Condiciones de vida y trabajo en el sector forestal de Argentina*.

² Ver las [Directrices relativas a la medición del trabajo forzoso](#).

Recomendaciones

La agenda de políticas para prevenir y combatir la explotación laboral debe ser encarada bajo un enfoque sistémico, destacando la necesidad de la articulación entre las distintas áreas de gobierno: productiva, laboral, ambiental y social, entre otras. Estas acciones —que se asientan en los territorios concretos— requieren una coordinación multinivel, desde los ámbitos nacionales, provinciales y locales.

Este abordaje sistémico conlleva asimismo un trabajo a lo largo de la cadena de valor, considerando las distintas actividades productivas, y los vínculos y el involucramiento de los distintos actores. Las mesas, clústeres o aglomerados que integran al sector son instancias de trabajo válidas para tratar distintas problemáticas. La institucionalización del diálogo social, con la participación del gobierno, las organizaciones de empleadores y de trabajadores, resulta clave, ya que se trata de llegar a acuerdos para promover condiciones de trabajo decente.

Para facilitar la implementación de recomendaciones con mayor potencial de efectividad, las sugerencias de políticas públicas fueron agrupadas de acuerdo con su temporalidad y foco de actuación.

Las recomendaciones a largo plazo son cruciales porque abordan las causas estructurales de los problemas detectados. Por otro lado, también se hacen recomendaciones más operativas, a corto plazo, que indican acciones concretas para crear un entorno político e institucional que favorezca la consecución de cambios con impactos sostenibles.

Además, se destacan prácticas inteligentes que se identificaron a través de la consulta con los actores tripartitos locales. Se trata de iniciativas que tienen potencial de reproducción y adaptabilidad a otros contextos y territorios, con potencial de generar cambios significativos en un corto periodo de tiempo de forma costo-efectiva.

► Acciones con la cadena de valor



Recomendación estratégica	Actividades operativas	Prácticas inteligentes	Repercusión en el entorno empresarial y sobre las políticas públicas
 Políticas de articulación productiva			
La cercanía geográfica y la especialización productiva generan ventajas que pueden ser aprovechadas por el conjunto de las empresas. Estos aglomerados se benefician con la difusión de tecnologías, conocimiento, formación de recursos humanos, intercambio de servicios o maquinaria. Cuando a las externalidades de aglomeración se suman acciones deliberadas o planificadas de cooperación se dan procesos de	► La promoción de espacios de diálogo social sectorial a nivel de la provincia y/o de la región sirve para abordar cuestiones productivas y laborales de mayor urgencia. En Misiones existe una mesa interinstitucional con foco en el sector forestal y hay demanda en Corrientes para la creación de un espacio similar. Estos espacios pueden ser dinamizados a partir de una lógica de generosidad institucional y del reconocimiento de que	► Los parques industriales y tecnológicos, como los ya existentes en Corrientes y Misiones, encarnan de manera tangible el proceso de articulación productiva y diálogo social, que puede ser facilitado por la concentración espacial de clústeres de empresas en un mismo espacio físico. Estos facilitan la gestión del conocimiento y generan la empatía necesaria para la colaboración entre empresas e instituciones gubernamentales, académicas y ONG vinculadas al sector forestal.	► Los programas de articulación productiva, como los de desarrollo de clústeres o aglomerados locales, parques industriales y redes de empresas permiten mejorar el desempeño de las pymes y de su entorno (Ferraro y Gatto 2010). ► La articulación público-privada que se da en estos espacios favorece las instancias de diálogo social y la posibilidad de implementar acciones para la promoción del trabajo decente.

Recomendación estratégica	Actividades operativas	Prácticas inteligentes	Repercusión en el entorno empresarial y sobre las políticas públicas
eficiencia colectiva (Schmitz y Nadvi 1999). Dada la actual existencia de espacios y herramientas de articulación en el sector forestal, así como su potencial de crecimiento en los próximos años, se crea un entorno propicio para fomentar este enfoque estratégico.	las ganancias de escala, productividad, eficiencia, entre otras, acaban favoreciendo al sector en su conjunto. También pueden utilizarse para identificar cambios administrativos y operativos de menor complejidad, con igual potencial de impacto para el sector como un todo, por ejemplo, actividades de capacitación conjuntas, o para el intercambio de saberes y experiencias. En la región fueron identificados también otros espacios de diálogo social e intercambio no formalizados como mesas interinstitucionales que podrían cualificar procesos de gestión de la información como agrupamientos sindicales, coaliciones empresariales, etc. Para el caso de Misiones, es importante diferenciar las intervenciones/soluciones considerando las diversas escalas de los productores presentes en la actividad. Esta provincia cuenta con un número importante de pequeños y medianos productores que diversifican su producción, entre la que se encuentra la forestal.		► Una mayor adaptabilidad de las políticas públicas en función de las características productivas podría generar ganancias de eficiencia en la acción estatal. Lo mismo puede decirse del sector privado, que con un mejor conocimiento de las características y necesidades de las empresas y organizaciones que lo componen podría desarrollar actividades diseñadas específicamente para cada segmento.



Buenas prácticas de manejo forestal

Las buenas prácticas de manejo forestal son recomendaciones, medidas o prácticas que se aplican para prevenir o reducir los impactos negativos sobre el ambiente que se generan por las actividades productivas realizadas en el bosque, y que apuntan a asegurar la sostenibilidad del recurso forestal. Estas prácticas son económicas y técnicamente viables, y en algunos casos incorporan requerimientos sociales y laborales. Las certificaciones internacionales de gestión sostenibles (PEFC y FSC) son un instrumento que permite identificar el origen	► Aunque los procesos de certificación son largos y costosos, y por lo tanto difíciles de implantar para las empresas más pequeñas, las grandes empresas del sector pueden ayudar a sus proveedores y a las pymes transfiriéndoles tecnologías eficaces de gestión forestal. Incluso sin certificación, estas prácticas, si son adoptadas por empresas medianas y pequeñas, pueden generar ganancias significativas para el sector forestal en su conjunto, incluso en términos de imagen y posicionamiento en los mercados globales.	► El programa de certificación en grupo que promueve el sistema PEFC - CERFOAR y la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca es una alternativa para estos casos, ya que disminuye los costos de aplicar estos procesos. ► La Asociación de Productores, Industriales y Comerciantes Forestales de Misiones y Norte de Corrientes (APICOFOM) lleva a cabo una serie de actividades de apoyo a sus miembros que podrían ser ampliadas y reproducidas por otras asociaciones y organizaciones del sector forestal. Por	► Como su nombre indica, estas prácticas de gestión favorecen una mayor eficiencia y productividad, permiten una mejor gestión de los recursos naturales. Elemento clave para el sector forestal por su control en el desarrollo sostenible. ► Las buenas prácticas son fundamentales para posicionar positivamente al sector forestal en el comercio mundial. Una mejor gestión forestal tiene efectos indirectos en términos de protección de los trabajadores frente a accidentes, enfermedades laborales y, por tanto,
--	--	--	--

Recomendación estratégica	Actividades operativas	Prácticas inteligentes	Repercusión en el entorno empresarial y sobre las políticas públicas
y dar trazabilidad al recurso forestal. Si bien las firmas que certifican suelen ser grandes, cada vez hay más esfuerzos para lograr que pequeñas y medianas empresas accedan a los sellos.		un lado, APICOFOM ofrece cursos gratuitos y apoyo técnico sobre procesos administrativos y productivos vinculados a una efectiva gestión forestal. Por el otro, asesora a las empresas que desean obtener la certificación forestal, de calidad y de cadena de custodia.	induce altos niveles de productividad.



Convenios de corresponsabilidad gremial (CCG)

Las iniciativas que tienen como objetivo mejorar la formalización son resultado de una combinación de políticas de desarrollo productivo y laborales, que además tienen efectos positivos para garantizar los derechos humanos y laborales, y el acceso a los regímenes de protección social. Según OIT (2021) hay aspectos que llevan a las pymes a operar total o parcialmente en la informalidad: la baja productividad, la complejidad del marco regulatorio, la poca percepción de los beneficios de la formalización, la baja fiscalización y sanción al incumplimiento. Estas son cuestiones estructurales que exigen cambios en los marcos normativos y en la acción del Estado, así como en procesos de reorganización y reestructuración administrativa y productiva. Son elementos sobre los que hay que trabajar, y de nuevo, las mesas interinstitucionales y coaliciones de empresas ya existentes pueden articular medidas estratégicas que tengan como horizonte este tipo de cambios.	► Estos convenios se basan en el diálogo social, con la participación tanto del gobierno, como de las organizaciones empresarias y del trabajo, y fueron mencionados por todos los agentes tripartitos como una iniciativa con efectos positivos para el sector como un todo. Además, las negociaciones que estructuran a los CCG son vistas como una situación donde todos, empresarios, trabajadores y gobierno, ganan. Por esto tienen el efecto indirecto de generar vínculos institucionales y relacionales entre las organizaciones del sector forestal en su conjunto, sentando las bases sobre las cuales se pueden negociar temas de mayor complejidad y conflictividad. ► Es importante fortalecer estos convenios y garantizar su correcta implementación, para aprovechar el consenso positivo sobre los mismos de los eslabones y actores de la cadena de producción.	► Los CCG son herramientas de diálogo social y gestión relativamente nuevas, su implementación comenzó a mediados de 2015. Como herramientas típicas del sector rural, estos acuerdos tienen una gran diversidad, lo que favorece el surgimiento de innovaciones y análisis de tipo comparativo. Buscar intercambios con otros sectores y organizaciones con más experiencia en el desarrollo de los CCG, así como realizar investigaciones específicas sobre procesos y resultados de este tipo de instrumento, podría ayudar a resolver dudas y reducir obstáculos para un mayor uso de estos acuerdos.	Una de las actividades donde hay mayor concentración de la informalidad es en el rural, en particular en aquellos que implican tareas estacionales o temporarias, en general vinculadas a la cosecha. Precisamente los CCG facilitan la registración de las personas que se desenvuelven en estos ámbitos, asegurando el ingreso de las cotizaciones a la seguridad social. En este sistema alternativo al Régimen General de la Seguridad Social, el monto de los aportes y las contribuciones se reemplaza por una tarifa sustitutiva que se calcula sobre la cosecha efectivamente en lugar de sobre la masa salarial como debería hacerse por la vía del Régimen General (OIT 2017).
---	--	--	---

Recomendación
estratégicaActividades
operativasPrácticas
inteligentesRepercusión en el entorno
empresarial y sobre las
políticas públicas**Formación y certificación de competencias**

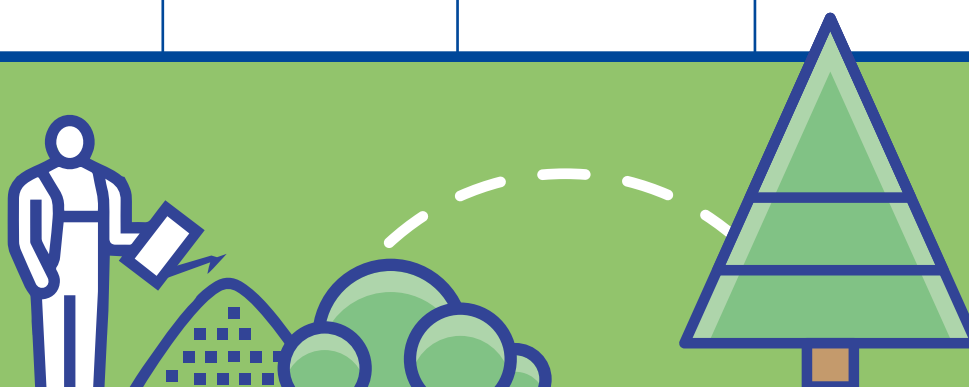
Estos procesos, por sus propias características, suelen demandar extensos períodos de negociación y desarrollo. Por otro lado, los espacios de diálogo social y articulación empresarial existentes pueden facilitar una mayor efectividad de este tipo de actividades.

► Se destaca, de acuerdo con el diagnóstico producido, la necesidad de intensificar las propuestas de capacitación en oficios técnicos vinculados a la actividad forestal. En el corto plazo, mapear las brechas y necesidades en términos de formación profesional de acuerdo con claves locales productivas puede ser un buen comienzo para el proceso de formación y certificación profesional.

► Involucrar a los centros académicos y de investigación centrados en el sector forestal en este proceso de diálogo social puede garantizar una mejor articulación entre productores y consumidores de conocimiento o, en otras palabras, asegurar que el conocimiento generado y difundido esté alineado con las necesidades del mercado laboral del sector forestal. Esto también facilitaría la difusión de innovaciones que generalmente se identifican y discuten, inicialmente, en entornos académicos.

► Otra práctica inteligente sería promover el intercambio y la integración entre empresas que pudieran tener procesos de formación profesional conjuntos y complementarios, los cuales podrían ser organizados por parques industriales, asociaciones sectoriales e incluso por sindicatos.

Las políticas de formación y educación son un eje fundamental para mejorar la empleabilidad. Los procesos como los de certificación de competencias, donde participa el estado, las organizaciones de empleadores y del trabajo, son una herramienta eficaz para promover el desarrollo de las habilidades que demanda la actividad productiva. Estos procesos también favorecen la incorporación de buenas prácticas en el desarrollo de las tareas disminuyendo la incidencia de accidentes en el lugar de trabajo, o sea tienen un efecto directo en temas como la productividad y la eficiencia en el trabajo, además de la reducción de costos derivados de accidentes y ausencias



► Acciones sobre las brechas de trabajo decente y violaciones de PDFT

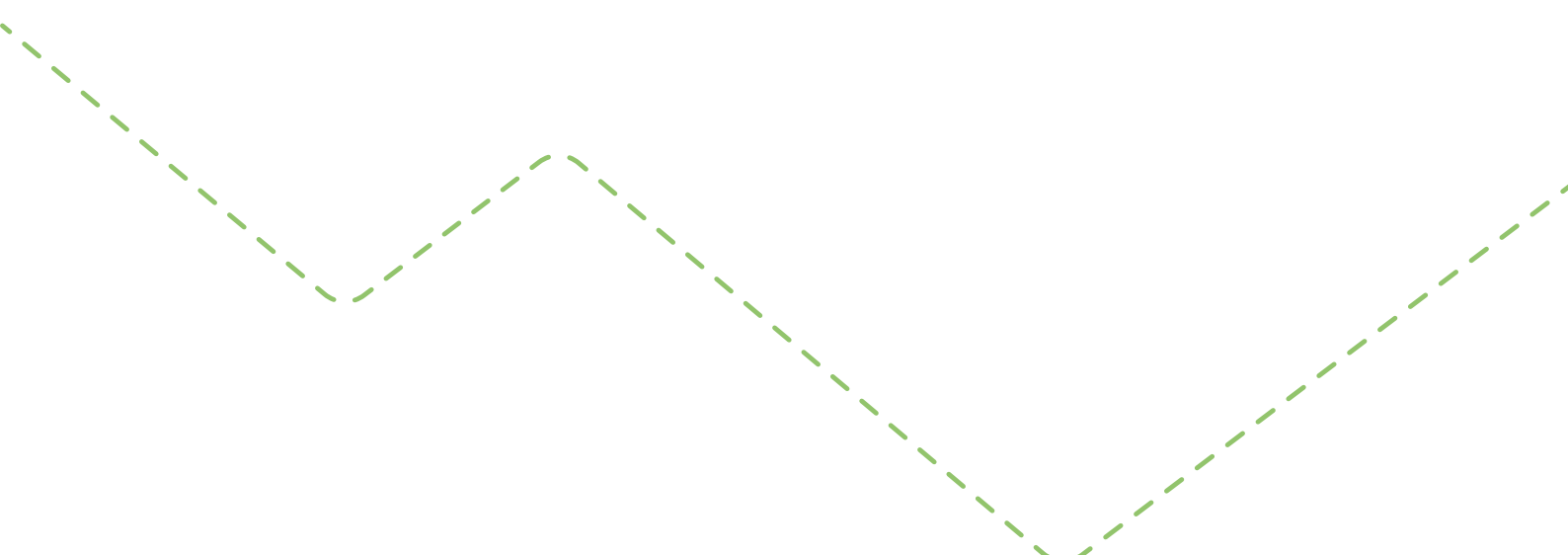
La aplicación de los Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo (PDFT) a todas las personas trabajadoras es una cuestión ética, pero también tiene implicancias en términos económicos y de producción. Asegurar los PDFT es una tarea compleja que requiere esfuerzos integrados de amplios sectores. El informe *Erradicar el trabajo infantil, el trabajo forzoso y la trata de personas en las cadenas mundiales de suministro* (OIT, OCDE, OIM y UNICEF. 2019) describe áreas clave en las que los gobiernos y las empresas pueden marcar la diferencia, junto con los interlocutores sociales y otras partes interesadas cruciales.

Los **gobiernos** deben abordar las brechas de gobernanza pública y las presiones socioeconómicas que crean un espacio para el incumplimiento y que hacen que las personas sean vulnerables a las violaciones de los derechos fundamentales del trabajo. Los gobiernos también deben aprovechar su autoridad reguladora y su papel central en la economía para garantizar que las empresas respeten los derechos humanos en sus operaciones y cadenas de suministro, haciendo cumplir la legislación laboral, incluyendo la realización de inspecciones laborales.

Las **empresas** necesitan un enfoque más integral de sus cadenas de valor, con énfasis en la debida diligencia, que sea preventivo, priorizado de acuerdo con la actividad específica, integrado en la gestión de riesgos y la toma de decisiones corporativas, y basado en el diálogo social y la participación significativa de las partes interesadas, incluyendo sus trabajadores y trabajadoras.

Se necesitan asociaciones de múltiples partes interesadas y enfoques comerciales inclusivos tanto en los esfuerzos localizados para abordar las causas fundamentales, como en plataformas más amplias para permitir la colaboración, enfocar los esfuerzos y compartir experiencias. Esto destaca el importante rol del diálogo social tripartito, en cualquier actividad o temática.

A continuación, se presenta una tabla síntesis con una serie de recomendaciones, actividades y prácticas para abordar las brechas de trabajo decente en el sector forestal. A la vez, se identifica la repercusión de estas hacia otros actores y en la promoción de la actividad.





Recomendación estratégica	Actividades operativas	Prácticas inteligentes	Repercusión en el entorno empresarial y sobre las políticas públicas
 Coordinación y aspectos generales de las políticas públicas			
Desarrollar bases de información y datos sobre el problema en los territorios concretos, promoviendo el diálogo entre las personas trabajadoras, los gobiernos y las empresas.	► Contar con información representativa y actualizada del sector respecto del número de personas trabajadoras, tipos de ocupación, nivel de registro y traslados (lugares de origen y destino laboral), contratistas, entre otros. ► Facilitar el intercambio de datos entre distintas áreas de los gobiernos nacionales y provinciales, e incluso entre áreas de gobiernos provinciales. ► Evaluar la utilización de información satelital para contar con mejor información sobre la dinámica de la producción y el desarrollo de las distintas tareas productivas.	► El cruce de datos existentes, su georreferenciación y una mejor organización de la información podrían tener efectos inmediatos de aumento de la base de conocimientos sectoriales sobre los riesgos relacionados con las violaciones de los derechos humanos y laborales. Este tipo de práctica inteligente es muy adaptable y no exige una gran inversión de tiempo o dinero. La Facultad de Ciencias Forestales podría ser un gran socio en este proceso. ► Analizar la replicabilidad en el sector del Sistema de información de tareferos de Misiones (sitami.com.ar), que cuenta con el registro de personas trabajadoras temporarias y prestadoras de servicios. Además de una mejor información, este sistema fomenta la transparencia y la rendición de cuentas, dos elementos cruciales de un entorno empresarial eficaz y eficiente.	► La generación de conocimientos orientados para informar los procesos de toma de decisiones aumenta la base de información del sector en su conjunto. ► A corto plazo, las decisiones se fundamentan en evidencias, con lo que se gana en eficiencia y eficacia. ► A mediano plazo, se crea una cultura de gestión basada en evidencias, aumentando la inserción del sector en la economía de la información. ► A largo plazo, se pueden crear sistemas de información más complejos y promover la integración y difusión de tecnologías. Más y mejor información se traduce en personas trabajadoras mejor formadas.
La intervención y el trabajo profundo en los territorios debe llevarse adelante coordinadamente entre los organismos pertinentes, mediante operativos conjuntos, a la vez que reforzando el trabajo con la justicia y asegurando una adecuada difusión de las situaciones críticas encontradas a través de los medios.	► Articulación entre las áreas dedicadas a la conservación del recurso, su trazabilidad y aquellas encargadas de la fiscalización laboral y/o de la promoción de derechos laborales. ► Respecto del seguimiento de las inspecciones, desde las organizaciones de trabajadores se sugiere una mejora del acceso al estado de situación de los expedientes vinculados para poder dar seguimiento. ► Abordaje diferencial considerando la heterogeneidad al interior del sector. Por ejemplo, en Misiones, se destaca la diferencia entre la zona de bosques implantados de la Ruta 12 y la Ruta		Los funcionarios de control medioambiental y los inspectores de trabajo suelen desempeñarse en los mismos espacios, y existe una correlación entre los delitos medioambientales y las violaciones de los derechos humanos y laborales. El intercambio de información, las actividades de formación y las operaciones conjuntas pueden generar ganancias de escala y eficacia en la acción estatal.

Recomendación estratégica	Actividades operativas	Prácticas inteligentes	Repercusión en el entorno empresarial y sobre las políticas públicas
	14 con mayores niveles de informalidad y configuraciones productivas —incluso en la etapa de primera transformación— de menor productividad y escala.		
Fortalecer los espacios de coordinación interinstitucional tripartitos existentes para el desarrollo de la actividad, como también mesas interinstitucionales abocadas al combate de la trata de personas.	► Ambos espacios se presentan como plataformas acordes para promover mejoras en las condiciones de vida y trabajo en el sector forestal. ► Enfocar en las herramientas de gestión y comunicación utilizadas en estos espacios, para que ganen dinamismo y se prioricen para la toma de decisiones informadas.	► Promover el intercambio interprovincial. No solo el sector forestal está estructurado en territorios vecinos, sino que también hay intercambio de bienes y servicios, así como migración de personas trabajadoras.	► Tanto la actividad empresarial como la acción del Estado son procesos basados en esquemas de gobernanza complejos y exhaustivos. La existencia de espacios tripartitos de diálogo social genera, a corto plazo, una mejor comprensión de las necesidades e intereses de cada segmento implicado. ► A mediano plazo se produce un aumento de la empatía y la generosidad institucional, cada segmento llega a comprender mejor a la otra parte, generando una mayor confianza y eficacia en los procesos de negociación, al priorizarse los elementos de mayor consenso. ► A largo plazo, más diálogo social significa más eficiencia y alcance en los procesos de toma de decisiones, menos burocracia, ganancias de escala, más democracia y transparencia.
Acompañar las iniciativas con campañas de sensibilización, así como con acciones y programas de concientización sobre derechos de las personas trabajadoras.	► Un aspecto importante es incrementar el conocimiento y uso de la Línea 145 (atención telefónica gratuita para recibir información, solicitar asistencia y denunciar casos de trata de personas). ► Oportunidad de avanzar en capacitación sobre los indicadores de explotación laboral entre representantes de las empresas, asociaciones y cámaras del sector, como también entre profesionales de la actividad.	► En otras cadenas de producción rural, los técnicos agrícolas reciben formación para identificar posibles violaciones de los derechos humanos y laborales. ► Además de identificar posibles riesgos, este proceso sirve para seleccionar las zonas de producción o los agentes que necesitan más formación y sensibilización. ► Ingenieros y técnicos forestales podrían replicarlo en el proceso productivo forestal, generando mejoras sustanciales en manejo de riesgos sectoriales.	► Permitiría aumentar la eficacia de las denuncias y las inspecciones de trabajo, y promueve que las empresas tengan un mayor conocimiento y control de sus cadenas de valor, gestionando los riesgos de forma más eficiente.

Recomendación estratégica	Actividades operativas	Prácticas inteligentes	Repercusión en el entorno empresarial y sobre las políticas públicas
---------------------------	------------------------	------------------------	--



Entorno de trabajo seguro y saludable

Explorar alternativas tecnológicas de elementos de trabajo y de protección personal, vivienda, etc. específicos para el sector. Esta variable facilitaría también una mayor presencia de trabajo femenino.

► Profundizar las capacitaciones y campañas de concientización, junto con los controles, sobre el uso de los Elementos de Protección Personal (EPP).

► Más allá de las brechas en la presencia y uso de EPP, se detectan problemas derivados de la inadecuación de herramientas de trabajo, falta de capacitación y utilización de EPP no aptos para las condiciones climáticas de esos lugares. Para lo que sería importante que el desarrollo de capacidades también se lleve a cabo en los niveles de dirección y gestión.

► Un aspecto destacado — si bien viene reduciéndose su incidencia — es el de los accidentes in itinere, es decir, durante los traslados hacia y desde los lugares de trabajo. El estado de los caminos rurales en ocasiones puede impedir que accedan vehículos más seguros para el traslado de las personas trabajadoras. La inversión en esta infraestructura tendría un impacto positivo en términos de SST.

► Actores de la cadena productiva, por su mayor conocimiento del territorio pueden ayudar al gobierno a identificar las zonas de acceso más difíciles, como los lugares de mayor incidencia de accidentes.

► Los entornos de trabajo seguros y saludables son motores del crecimiento económico y la productividad.

► Las personas trabajadoras mejor protegidas y saludables son más productivas.

► En el caso de las carreteras y vías de acceso, cabe destacar que una buena logística es un elemento estructurador de cualquier actividad productiva. Más aún en el caso de la extracción o el transporte de madera.



Trabajo de niños, niñas y adolescentes

Situaciones de trabajo adolescente no protegido (16 a 17 años) y baja presencia de trabajo infantil entre los 14 y 15 años. Por lo general, estos niños, niñas y adolescentes acuden con algunos de sus familiares a los lugares de trabajo. El contexto social y económico los lleva a trabajar para brindar ayuda a su familia, situación que se vio agravada por la pandemia por COVID-19. Es importante realizar un análisis integrado de la situación social contextual en cada región y cada caso para buscar soluciones específicas.

► Para las y los adolescentes en edad de trabajar, se recomienda un acompañamiento pormenorizado junto con sus familias, para asegurar las condiciones especiales previstas por ley para la protección del trabajo adolescente (Ley N.º 26.061). Tanto en lo que refiere a la autorización explícita (libre e informada) de sus padres o responsables, el derecho a estudiar, el respeto por los límites de horas laborables y las condiciones seguras de trabajo, como al pleno cumplimiento de las restricciones sobre “tareas peligrosas” descriptas en el Decreto 1117/16.

► Los profesionales forestales podrían ser capacitados para identificar áreas y tareas de mayor riesgo de ocurrencia de trabajo infantil o adolescente. Es una situación presente en diversas cadenas de valor en los territorios donde se da el trabajo forestal. Es de interés proyectar actividades conjuntas entre las cadenas, para evitar que el trabajo infantil migre de una actividad productiva a otra, generando pérdidas para la actividad empresarial y la sociedad en su conjunto.

► Combatir el trabajo infantil no es solo una cuestión ética, sino también importante para preservar el futuro de cualquier sociedad. Niñas y niños con acceso a oportunidades de desarrollo adecuadas se convierten en personas adultas más productivas tanto en términos de su contribución a la sociedad como en términos económicos.

► Hacer frente al trabajo infantil es bueno para las empresas. El trabajo infantil es un facilitador de casi todos los demás problemas mencionados en esta

Recomendación estratégica	Actividades operativas	Prácticas inteligentes	Repercusión en el entorno empresarial y sobre las políticas públicas
			sección. Las víctimas del trabajo infantil, por ejemplo, tienen más probabilidades de sufrir accidentes laborales.



Discriminación en el trabajo

Es importante promover iniciativas (organizativas y técnicas de producción) que contribuyan al proceso de incorporación de mujeres a las tareas del sector. Prever los posibles escenarios derivados de esta mayor presencia femenina en ámbitos tradicionalmente masculinos.	► Profundizar las campañas de sensibilización sobre equidad de género y relevancia del trabajo femenino en el sector forestal. ► Explorar alternativas para lograr una mayor intervención y/o integración de las comunidades y población indígena en las tareas del sector. Tanto por su participación en el mercado laboral como mediante el estímulo focalizado para la cadena de proveedores.	► Creación de materiales y capacitaciones específicas para el sector, como la <i>Guía de buenas prácticas laborales para promover la inclusión de las mujeres en el sector agroindustrial</i>, desarrollada por la Asociación Forestal Argentina (AFOA). Creciente participación de mujeres en puestos directivos dentro de las organizaciones sectoriales, como sucede con AFOA y APEFIC, y las organizaciones locales AMAC y APICOFOM de Misiones y norte de Corrientes.	► Las mujeres empleadas en el sector forestal tienden a ocupar puestos de mayor valor agregado, con mayor uso de tecnología. Promover la igualdad de género se constituye como una oportunidad para promover el trabajo decente de manera más amplia, ya que su mayor participación redundará en mayor calificación profesional, mayor productividad y valor agregado.
---	---	--	--



Régimen laboral y libertad de asociación

Revisar obstáculos a la registración e impulsar programas de alfabetización y certificación de competencias de las personas trabajadoras. Entre los testimonios se destacó que el temor a la pérdida de las prestaciones sociales genera cierta reticencia por parte de las personas trabajadoras a la formalización.	► Apoyar y profundizar los distintos programas de alfabetización rural, así como explorar otras experiencias que puedan beneficiar a las personas trabajadoras de la región en este sentido. ► Revisar la normativa relativa a la compatibilización entre prestaciones sociales (por ejemplo, Tarjeta Alimentar) y la registración de las personas trabajadoras estacionales, como también su efectiva implementación. ► Explorar el marco regulatorio del Programa Nacional de Inclusión Socioproductiva y Desarrollo Local "Potenciar Trabajo", que habilita opciones para su integración dentro de figuras formales de contratación. ► Fortalecer la identificación y la acción sobre pseudocooperativas que operan como instrumento para la contratación irregular de ciertos segmentos de trabajadores.	► Importancia del seguimiento por las asociaciones de productores e industriales del sector sobre las prestadoras de servicios forestales respecto de las condiciones de contratación, trabajo y habitación en los bosques.	► Abordar las causas subyacentes de la informalidad y las barreras que existen a la incorporación en la economía formal. ► Eliminar los aspectos negativos de la informalidad, al tiempo que se vela por que las oportunidades y la capacidad empresarial no se destruyan, y se fomenta la protección e incorporación de las personas trabajadoras y las unidades económicas de la economía informal en la formal. Todo esto para avanzar de manera sostenible hacia el trabajo decente.
---	---	---	---

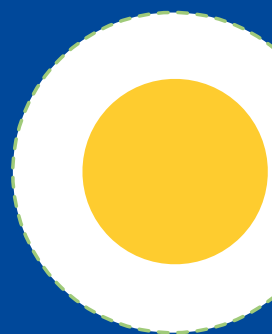
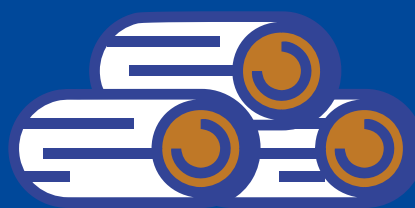
Recomendación
estratégicaActividades
operativasPrácticas
inteligentesRepercusión en el entorno
empresarial y sobre las
políticas públicas**Ambiente laboral, transporte y campamentos**

Las condiciones de vida y de trabajo resultaron ser uno de los campos donde se encontraron situaciones de mayor vulneración. Transportes inseguros, campamentos altamente precarios y situaciones de aislamiento e inaccesibilidad requieren intervenciones para su mejora.

- Aumentar el control sobre los medios de transporte no seguros e inapropiados para trasladar trabajadores, buscando asimismo alternativas económicamente viables para cada situación.
- En los campamentos, garantizar viviendas adecuadas, que aseguren un correcto aislamiento y abrigo, baños, condiciones apropiadas de higiene, cocina, almacenamiento y el acceso a agua segura.
- Desarrollar compromisos con las fuerzas de seguridad para el control de los transportes y los caminos alternativos por donde suele trasladarse a las personas trabajadoras en mayores condiciones de precariedad, con grandes falencias en términos seguridad.
- Contar con información específica sobre lugares de origen y destino de las personas trabajadoras para un seguimiento de su situación.
- Profundizar el conocimiento sobre los procesos de reclutamiento de trabajadores a nivel local en las zonas de origen.

- Considerando las notables situaciones de aislamiento existentes en muchos casos, es fundamental asegurar medios para la conectividad con los espacios exteriores, como mínimo, para afrontar situaciones de emergencia. Esto puede lograrse no únicamente con la provisión de conexión a internet y telefonía celular en aquellos casos que lo permitieran, sino también mediante el uso de dispositivos tipo spot, handys de medio/largo alcance y teléfonos satelitales.
- Difundir las soluciones que muchas empresas han encontrado para garantizar condiciones habitacionales adecuadas en los campamentos, y sus estrategias de implementación hacia unidades más pequeñas o de menor capitalización.
- Explorar la posibilidad de desarrollar condiciones habitacionales de madera para las personas trabajadoras temporarias en los bosques. Como una posible adaptación del plan para las soluciones de vivienda propuesto por la industria forestal para Misiones.

- Garantizar adecuadas condiciones de seguridad y salud en los espacios de trabajo y los traslados implica una reducción importante de los riesgos de accidentes y de pérdidas económicas. Esto redundará en una mejora y un desarrollo de la actividad en su conjunto.



Bibliografía

Ferraro, C. y F. Gatto. 2010. "Políticas de articulación productiva. Enfoques y resultados en América Latina", en Ferraro (comp.) *Clústeres y políticas de articulación productiva en América Latina*. Santiago de Chile: FUNDES-CEPAL.

OIT. 2017. *La formalización del empleo rural en Argentina a través de los Convenios de Corresponsabilidad Gremial (CCG)*. Serie de documentos de trabajo N.º 17. Buenos Aires: OIT.

———. 2019. *Erradicar el trabajo infantil, el trabajo forzoso y la trata de personas en las cadenas mundiales de suministro*. Ginebra: OIT, OCDE, OIM, UNICEF.

———. 2021. *La reconstrucción verde. Avances de la economía circular hacia una transición justa en Argentina*. Buenos Aires.

Schmitz, H. y K. Nadvi. 1999. "Clustering and industrialization: introduction". *World Development* 27. Reino Unido: Elsevier Science Ltd.



El Departamento de Trabajo de los Estados Unidos aporta financiación en virtud del acuerdo de cooperación número IL-30147-16-75-K-11 (MAP16 project). El cien por ciento de los gastos totales del proyecto o programa se financia con cargo a fondos federales, por un importe total de 23,945,000 dólares de los Estados Unidos. Esta publicación no refleja necesariamente las opiniones o políticas del Departamento de Trabajo de los Estados Unidos, y la mención de marcas, productos comerciales u organizaciones no implica que el Gobierno de los Estados Unidos los apruebe.