

Percepción de actores sociales y políticos sobre las ventajas y desventajas de la explotación de Vaca Muerta

Noviembre - 2015

Autores:

Pablo Jacovkis

Diego Masello

Javier Parysow

- ❑ Identificar los principales actores vinculados y con intereses en el proyecto Vaca Muerta.
- ❑ Caracterizar las percepciones, intereses particulares y sectoriales así como los vínculos que tienen estos actores.
- ❑ Analizar las representaciones de los actores sociales, institucionales, comunitarios y políticos sobre el desarrollo de Vaca Muerta en general así como del fracking en particular.
- ❑ Analizar posibles cursos de acción en el corto y mediano plazo sobre la producción hidrocarburífera en la región.

La metodología respondió a un enfoque cualitativo (aplicando trabajo de campo con entrevistas en profundidad), triangulado con el relevamiento de fuentes secundarias

1. El proyecto de inversión y desarrollo de Vaca Muerta supone un alto de grado de complejidad tanto técnica como de involucramiento social, institucional y político de una heterogeneidad de actores.
2. Las representaciones sociales y los intereses de los diversos actores sobre la producción hidrocarburífera no convencional, sin una gobernanza efectiva en el territorio, impactarían en el grado de eficiencia y/o éxito del proyecto Vaca Muerta.
3. La explotación eficiente y económicamente viable de los recursos no convencionales es una condición necesaria pero no suficiente para el desarrollo económico y social de la región y el país.



1. Toda evolución de un problema de este tipo puede volver a recorrer las fases anteriores ante ciertas modificaciones del escenario. O sea, muchas veces las fases muestran procesos de realimentación.
2. Con el antecedente de los eventos que se fueron sucediendo en estos tres años, se podría proyectar la anticipación de nuevos circuitos de fases con sus respectivos conflictos. Aún si se piensa que la anticipación es algo relativamente exagerado, bien podría avanzarse en un plan de contingencia como un posible método para tratar futuros conflictos que seguramente presentará la evolución del proyecto Vaca Muerta.

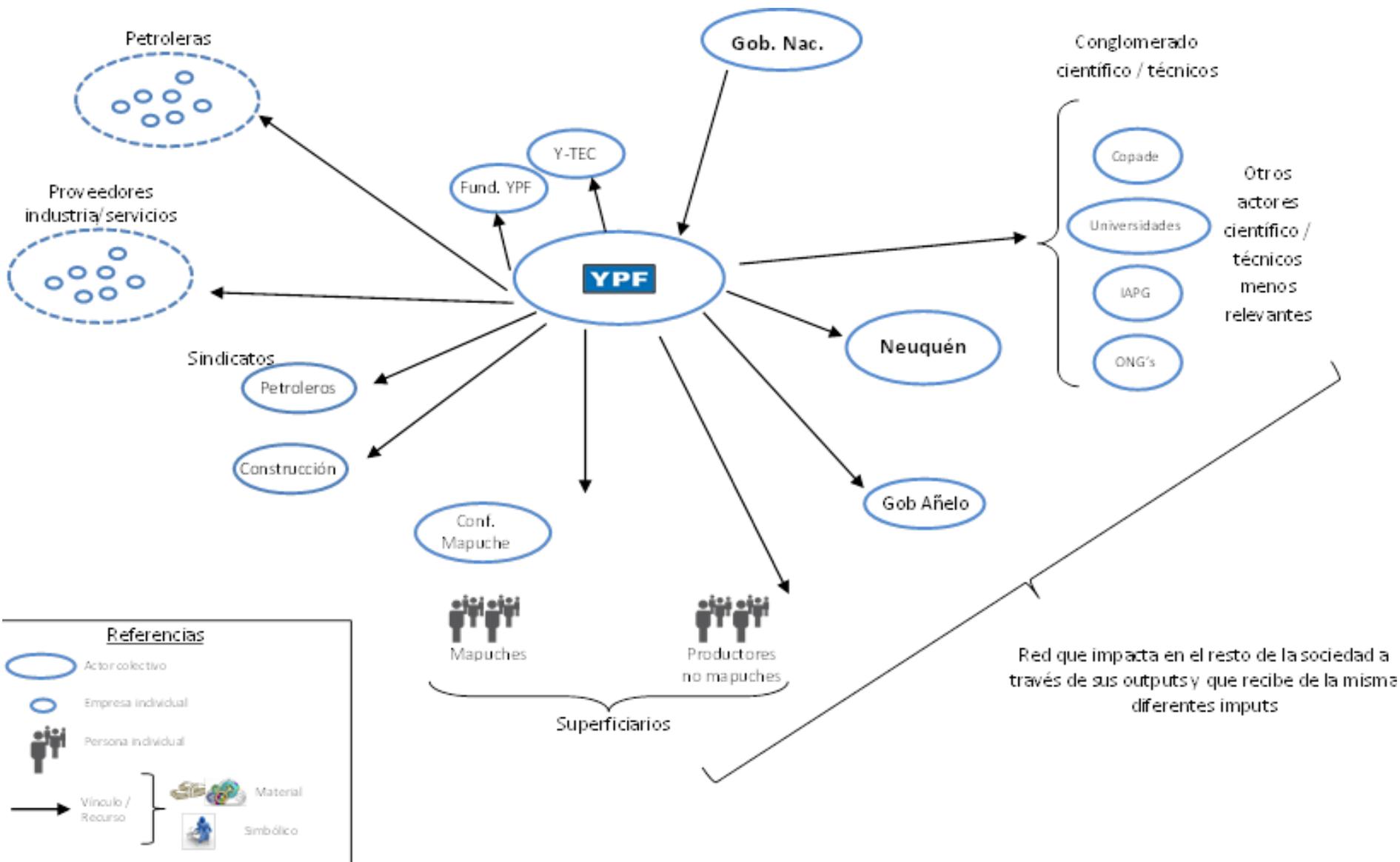
La red que se presenta es la composición teórica y sintética del mapa de los principales actores colectivos vinculados a Vaca Muerta. Es una red compleja, lo que implica que para caracterizarla hay que tomar en cuenta varios niveles de análisis.

Un primer nivel de análisis de actores individuales que por su posición dentro de la red tienen un peso importante para la misma.

En segundo nivel hay que observar a las pequeñas y medianas empresas, tanto las petroleras como las que componen el universo de proveedores. Son un actor colectivo en su relación con el resto.

En un tercer nivel se ubican las instituciones o colectivos con alcance local principalmente.

Finalmente, se puede identificar un cuarto nivel compuesto por instituciones o colectivos más complejos que tienen un alcance local, regional y, a veces, nacional.



- ❑ Crecimiento económico y demográfico (disparador)
 - ✓ Movimientos poblacionales
 - ✓ Problemas generales de infraestructura (Déficit habitacional)
 - ✓ Impactos más fuertes en Añelo
- ❑ Conflictos por situaciones dominiales de tierras
 - ✓ Relación con la comunidad mapuche
- ❑ Tensiones medioambientales
 - ✓ Uso del suelo y reparaciones de pasivos
- ❑ Características de los mercados de trabajo
 - ✓ Tensiones empleo/desempleo
 - ✓ Desacoples salarios/bienes, atraktividad
- ❑ Gestión de las regalías petroleras
- ❑ Desarrollo de proveedores
- ❑ Gobernanza y espacios de diálogo (desafío)
 - ✓ Roles de los actores involucrados

- ❑ Junto al desarrollo tecnológico específico y la dimensión de las inversiones necesarias, el proyecto Vaca Muerta presenta otros desafíos en diferentes campos.
- ❑ Para afrontarlos se requerirá de la integración de múltiples actores y saberes, gestionando una contraposición de intereses y situaciones.
- ❑ Varios grupos tienen intereses insatisfechos, cuestión que implica que perciban su situación actual como problemática.
- ❑ Estas opiniones y/o representaciones pueden incidir negativamente en proyectos de inversión de este tipo, de modo que pueden afectar la eficiencia en el avance de los mismos.
- ❑ Vaca Muerta proyecta expandirse muy fuertemente. Con lo cual, resultaría de suma importancia trabajar en la planificación y anticipación de posibles nuevos conflictos.

□ YPF es el actor que ocupa un lugar central en el desarrollo de Vaca Muerta, liderando el proceso y, en muchos casos, a otros actores involucrados. En muchas ocasiones no es YPF el destinatario de una vinculación conflictiva pero termina mediando en ella e incidiendo en su proceso de resolución.

□ Es necesario complementar el rol de YPF con una presencia más activa e intensa del gobierno provincial en, por lo menos, los siguientes aspectos:

- ✓ El control y regulación de la incidencia de la actividad en el medioambiente.
- ✓ El arbitrio sobre los problemas dominiales de tierra, intercediendo con las comunidades de pueblos originarios y otros superficiarios, por ejemplo.
- ✓ La contribución a la planificación del desarrollo sustentable del proyecto Vaca Muerta.

- ❑ Todas las situaciones convergen en una necesidad de mejorar los niveles de gobernanza así como los espacios de diálogo y negociación dentro de la red de actores involucrados.
- ❑ Por lo tanto, será necesario impulsar su carácter permanente, para poder gestionar y solucionar los problemas y tensiones. Para ello se necesitará contar con profesionales e instituciones expertas en el procesamiento y resolución de conflictos, la construcción institucional y la planificación estratégica.

- ❑ Altas probabilidades de que se mantengan y/o crezcan las inversiones en Neuquén y en Añelo, aún con el problema que representa actualmente la baja del precio del petróleo.
- ❑ El proyecto va a ir tomando escala de desarrollo y se incrementará fuertemente la cantidad de pozos, lo que aumentará las probabilidades de discusiones sobre los intereses territoriales, así como sobre los problemas medioambientales y respecto a los niveles de control sobre la expansión de la actividad.
- ❑ Es importante que el gobierno provincial emita señales claras que indique su voluntad de participar en la conducción del proyecto Vaca Muerta en la región.
- ❑ Se observa una probabilidad media/alta de nuevos conflictos de importante intensidad. O sea, podrían emerger nuevos conflictos relativos a aspectos dominiales de las tierras; participación en el empleo por parte de residentes locales; temáticas ambientales, etc.

- ❑ Respecto a los acuerdos y consensos en el manejo de la conflictividad social, su probabilidad de ocurrencia es media. Si bien se vienen haciendo esfuerzos de articulación territorial y búsqueda de consensos entre diferentes actores económicos, sociales y políticos, hasta ahora estas instancias tienen cierta falta de regularidad y no llegan a ser espacios instituidos.
- ❑ La probabilidad de desarrollo de planificaciones o manuales de contingencia es media, ya que se percibe una inercia a la inevitabilidad del desorden en el desarrollo de la actividad.
- ❑ Se evidencia una probabilidad media/baja de planificación económica y de la infraestructura en general, particularmente de infraestructura vial, educativa y de salud.
- ❑ Probabilidad media/baja de lograr diversidad productiva de la provincia en el corto plazo por lo menos; esto dificulta una mejor distribución de las regalías del sector hidrocarburífero y mantiene la dependencia respecto a la monoactividad.

- ❑ Las representaciones de los actores pueden incidir negativamente en proyectos de inversión, en su eficiencia y avance.
- ❑ Es fundamental desarrollar una capacidad local de gobernanza de los conflictos.
- ❑ Esta capacidad tendrá un rol clave para poder avanzar en un proceso de planificación que oriente las decisiones y que anticipe todo lo posible problemas y conflictos entre los actores involucrados en Vaca Muerta
- ❑ De este modo, el avance y crecimiento del proyecto será menos traumático y conllevará oportunidades para consolidar un proceso de desarrollo social y económico sustentable en el largo plazo.



**Universidad Nacional
de Tres de Febrero**

UNTREF
CIEA | Centro Interdisciplinario
de Estudios Avanzados

MUCHAS GRACIAS

Centro Interdisciplinario de Estudios Avanzados (CIEA)

<http://untref.edu.ar/sitios/ciea/>